

тельности и стремление индивидуализировать результат работы, то есть желание скрывать от коллег найденный инновационный метод; снижение академической познавательности, страх перед неудачей в эксперименте; превалирование в деятельности отдельного преподавателя самых результативных показателей, перемещение на второй план части должностных обязанностей не играющих особой роли в итогах.

УДК 347.73 (476)(045)

О. В. Цегельник
Белорусский государственный университет

СОДЕРЖАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ

После распада Советского Союза и перехода Республики Беларусь к рыночной экономике активно стало развиваться так называемое инвестиционное, хозяйственное и предпринимательское законодательство. Эти направления взаимозависимы и взаимообусловлены. Новой для современной юриспруденции, в отличие от советского этапа, стала категория «инвестиции».

В начале 2014 года вступили в силу два новых закона: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 53-З «Об инвестициях» и Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 63-З «О концессиях». В связи с чем фактически, полностью утратил силу ранее действовавший Инвестиционный кодекс Республики Беларусь. Базовым из указанных выше законов является Закон «Об инвестициях».

Если кратко охарактеризовать данный закон, то, безусловно, он имеет рамочный характер, одно единственное определение категории «инвестиции» (достаточно успешное, по мнению, автора), а иные его положения носят общий характер, вызывают сложные вопросы при толковании и применении этого закона. Ранее действовавшие инвестиционные законы в большинстве случаев содержали определения основных категорий, что позволяло более-менее единообразно толковать и применять эти нормативные правовые акты. Закон «Об инвестициях» требует для своего применения целой выверенной теории инвестиционного права. В связи с этим актуальным становится вопрос о ее содержании и подходах к формированию. Рассмотрим категорию «инвестиционное право» в следующих трех значениях:

1. Инвестиционное право как учебная дисциплина.

Одним из направлений деятельности юридического факультета является толкование действующего законодательства в процессе преподавания той или

иной учебной дисциплины. С середины 90-х годов прошлого века на юридическом факультете Белорусского государственного университета кафедрой гражданского права был введен спецкурс для студентов дневной формы обучения, в последующем, – и для заочной формы под названием «Правовое регулирование инвестиционной деятельности», в настоящее время его преподавание обеспечивается кафедрой финансового права и правового регулирования хозяйственной деятельности. Согласно утвержденной базовой учебной программе от 23 января 2014 года, с содержанием которой можно ознакомиться на сайте юридического факультета Белорусского государственного университета (www.law.bsu.by), данный спецкурс включает девять тем.

2. Инвестиционное право как правовое образование.

В современных условиях сложился определенный массив нормативно-правового регулирования инвестиционных отношений, требующий изучения и систематизации, исходя из непосредственного содержания нормативных правовых актов. Но при их изучении, а тем более и при последующем толковании и применении необходимо соответствующее доктринальное теоретическое сопровождение, которое возможно при существовании и развитии теории так называемого инвестиционного права Республики Беларусь, по аналогии названия учебных дисциплин и соответствующих учебных пособий, имеющих в Республике Казахстан, Российской Федерации, на Украине.

Определяя инвестиционное право, мы разделяем определение и подход, разработанные профессором О.М. Винник, а именно: «Инвестиционное право – это подотрасль хозяйственного права, которая регулирует инвестиционные хозяйственные отношения с участием инвесторов и иных участников инвестирования с использованием методов правового регулирования, свойственных хозяйственному праву и базируется на инвестиционном законодательстве как подотрасли хозяйственного законодательства».

На сегодняшний день есть все основания утверждать, что инвестиционное право Республики Беларусь как совокупность нормативных правовых актов, «содержащих комплексную систему норм, реализующих и регулирующих организационно-экономический механизм инвестирования», сформировалось, и белорусские ученые даже говорят о том, что инвестиционное право является самостоятельной комплексной отраслью права. Этот вопрос является, безусловно, дискуссионным. На наш взгляд, инвестиционное право зародилось в рамках хозяйственного, и является его структурной частью, а именно – подотраслью. Ему, как и хозяйственному праву, свойственны те же, если не более конкретные и близкие по сути, задачи и цели исходя из предложенного определения.

3. Инвестиционное право как теория (наука).

Изучение нормативных правовых актов в сфере правового регулирования инвестиционной деятельности, разработка соответствующего категориального аппарата (даже на первый взгляд, возможно изучаемого в рамках каких-либо

смежных дисциплин, например, договор лизинга, строительного подряда и др., изучаемые в гражданском праве) должно происходить в рамках теории (затем учебной дисциплины) инвестиционного права (не только теории правового регулирования инвестиционной деятельности) согласно его целям и в контексте выявленных и формирующихся закономерностей, свойственных изучаемым отношениям и опосредуемым ими явлениям. Такой подход позволит сформировать целостную, объективную систему знаний об изучаемой сфере отношений, обеспечит преемственность этих знаний, соответствующих навыков (безопасных, выверенных, качественных) при разработке и применении инвестиционного законодательства, а в последующем – и в развитии экономики, так как именно такое явление, как инвестиция, весьма этому способствует.

За основу содержания такой теории можно взять темы с соответствующими вопросами, изложенные в указанной выше программе. Но при этом определяющим содержание теории инвестиционного права будет являться категория «инвестиции». Данная категория изначально имеет экономическую природу, обоснование, которое воспринимаются юридической наукой путем формирования соответствующих понятий. При этом сами инвестиции предполагают наличие правоотношения между инвестором и реципиентом инвестиций. Автором в ее работе указывалось, что понятие «инвестиции» раскрывается во взаимосвязи с такими понятиями, как «объекты инвестиционной деятельности», «инвестиционная деятельность», «формы инвестиционной деятельности», «инвестиционный договор», «инвестиционный проект», «инвестиционное обязательство». Но самым существенным признаком категории инвестиции является то, что она, как никакое иное явление, ответственна за развитие экономики государства. И для того, чтобы это развитие шло гармонично, было устойчивым необходимо со стороны государства, общества создавать необходимые условия. Развитие общественных отношений, их правового регулирования свидетельствует о том, что в перечень категорий, которые раскрывают правовую природу инвестиций, следует добавить такие, как инвестиционное правоотношение, финансовый кризис, государственно-частное партнерство, инфраструктура, инфраструктурный проект, инвестиционный риск, инвестиционный анализ, безопасность инвестиционного проекта, гармония в инвестиционных отношениях, инвестиционный спор. Согласно их названиям должны быть разработаны соответствующие структурные части теории инвестиционного права. Но при этом, следующие из ниже указанных категорий, требуют, на наш взгляд, обязательного дополнительного экономического исследования (сопровождения), включающего в себя современные, наилучшие мировые достижения, опыт в рассматриваемых сферах для правовых исследований, разработки учебных дисциплин, в частности, инвестиционного права. Такой подход позволит развивать данные отношения по всесторонне изученным моделям с положительными, безопасными последствиями для субъектов инвестиционной деятельности, вывести экономику, государство на более высокий уровень.

Базовыми для нас, исходя из заявленной тематики конференции, являются категории «инвестиционный проект», «инвестиционный договор» «финансовый кризис», «инвестиционное обязательство», «инвестиционный риск», «безопасность инвестиционного проекта», «инвестиционная безопасность».

Термин «инвестиционный проект» традиционно понимается как: идея, замысел о вложении инвестиций; комплект документов и действий по реализации инвестиций; явление общественного порядка, имеющего социальные последствия, затрагивающие интересы иных, кроме инвестора, субъектов. В Республике Беларусь законодательство об инвестиционных проектах развивается. Но этого недостаточно. При заинтересованности таких финансовых институтов, как Европейский банк реконструкции и развития, в сотрудничестве с Республикой Беларусь на современном этапе необходимо поднимать отечественный уровень знаний, умений по экономико-правовому сопровождению инвестиционных проектов до уровня указанного банка, в качестве примера. При этом важно также разрабатывать и внедрять в учебный процесс и на практике оперативно-экономический анализ в обеспечении инвестиционной безопасности, представляющий собой «систему специальных методов, основанных на исследовании экономических процессов, складывающихся под действием объективных рыночных законов, а также факторов субъективного характера, в основе которого лежит: 1) использование экономических показателей, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность экономической единицы, а также фоновые по отношению к этой единице показатели экономической ситуации; 2) выявление и измерение взаимосвязи между этими показателями; использование приемов криминалистического и криминологического видов анализа; 3) изучение причин несоответствия такого рода показателей». Причем данный метод должен использоваться как на государственном уровне, так и на уровне отдельных субъектов хозяйственной деятельности.

Также целесообразным является создание координационно-аналитического центра с выходом на межотраслевой баланс и с использованием системы планирования корпоративных ресурсов на основе теории В. Леонтьева, которая успешно используется в развитых странах. Безусловно, учитывая, что большинство субъектов инвестиционной деятельности работают на основании инвестиционных проектов, целесообразны организация налаженной работы по оценке рисков, обеспечению различных видов (направлений) безопасности путем создания служб безопасности и привлечения для выполнения отдельных работ и услуг аутсорсинговой организации (либо физических лиц со специальным статусом, теоретико-практического сопровождения указанных нововведений в теории и учебной дисциплине инвестиционного права.

Современная отечественная и мировая экономические системы подвержены различного рода кризисам. Для инвестиционной деятельности наибольшее значение имеет финансовый кризис, который используется для обозначения нарушения стабильного функционирования финансовой системы, затруд-

няющего реализацию ею основной функции – трансформации сбережений в инвестиции и других функций, непосредственно связанных с ней. В связи с этим в курсе теории инвестиционного права также должны разрабатываться экономико-правовые проблемы предотвращения и преодоления финансовых кризисов, управления рисками в современных и будущих условиях, а учебные программы должны включать соответствующие темы (вопросы). Центральной категорией инвестиционного права является категория «инвестиционный договор». Все вышеизложенное в отношении категории «инвестиционный проект» применимо также к таким понятиям, как «инвестиционный договор», «инфраструктурный проект», «государственно-частное партнерство» в понимании ст. 1 Закона Республики Беларусь от 31 января 2015 года «О государственно-частном партнерстве». Обязательным условием их успешного развития и исполнения является внедрение системы контроля расходования бюджетных средств, направленных на реализацию заложенных в них инвестиционных проектов и соответствующих условий договоров.

Указанные выше рекомендации должны быть обеспечены комплексным подходом со стороны юридических и экономических наук.

УДК 351.74/.76

Д. Н. Черников, К. А. Мельник, А. В. Меремьянин
Воронежский институт МВД России

СУЩНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественный порядок (далее – ОП) и общественная безопасность (далее – ОБ) складываются из волевых взаимоотношений людей, которые проявляются в их поведении, действиях и являются результатом сознательной деятельности. Государство (общественные объединения) формирует ОП и ОБ, активно влияет на общественный строй путем установления определенных правил и норм поведения, ограничений, их исполнения и соблюдения.

Борьба по поддержанию ОП и ОБ и их укрепление являются наиболее важными государственными задачами Правительства РФ. Исключительная роль в обеспечении ОП и ОБ принадлежит органам внутренних дел МВД России. Именно они в тесном взаимодействии с другими государственными органами и организациями ведут огромную работу по предупреждению и пресечению правонарушений порядка в обществе, используя широкий спектр средств